



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



JUNTOS POR LA TRANSPARENCIA

AGENDA CIUDADANA DE TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN



Parque Francisco de Paula Santander, municipio de Ataco Tolima

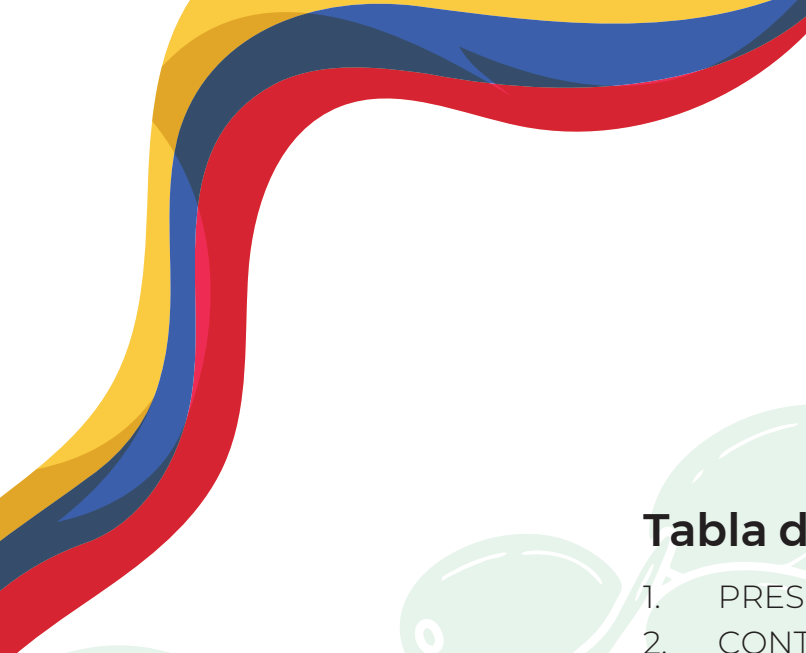
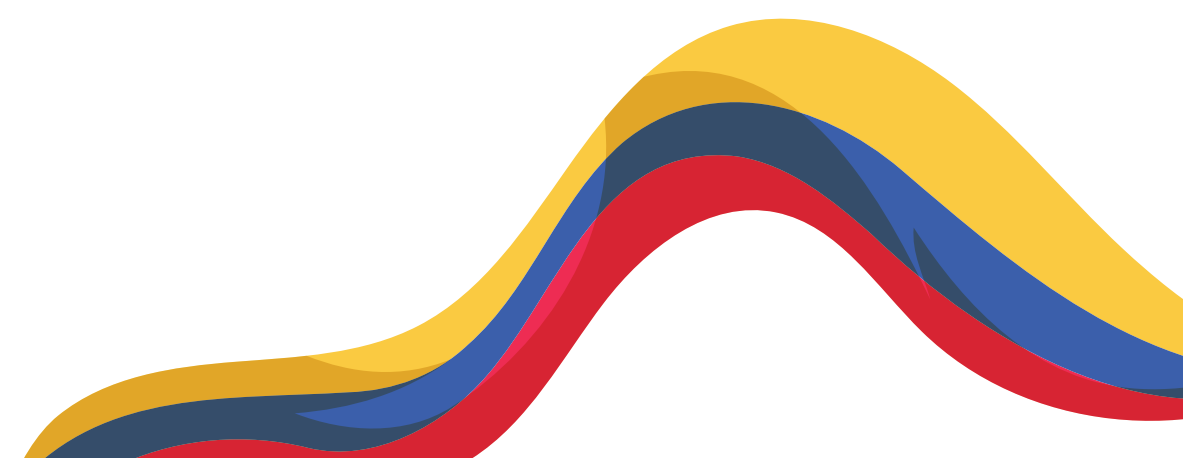


Tabla de contenido

1.	PRESENTACIÓN	5
2.	CONTEXTO MUNICIPAL	6
3.	METODOLOGÍA	9
4.	PROBLEMÁTICAS Y PROPUESTAS CIUDADANAS	10
4.1.	PDET	10
4.2.	Salud	12
4.3.	Gestión Pública Transparente	13
4.4.	Educación	14
4.5.	Vías e Infraestructura	16
4.6.	Participación Ciudadana	18
5.	REFLEXIONES FINALES	19
6.	PARTICIPANTES E INTEGRANTES DEL PROCESO	21
7.	BIBLIOGRAFÍA	22





Siglas y acrónimos

AMUSAPER	Asociación de Mujeres de la Vereda de Santiago Pérez
ASPROICOL	Asociación Colombiana de Productores Agroindustriales
ASOJUNTAS	Asociación de Juntas de Acción Comunal
ASOMUPAURIPAZ	Asociación de Mujeres Emprendedoras Pauripaz
ASOSANTIPER	Asociación Comunitaria De Acueducto Vereda Santiago Pérez
CMJ	Consejo Municipal de Juventudes
COOPAMAA	Cooperativa Multiactiva Apícola Minera Ambiental Y Agropecuaria Del Sur Del Tolima
DAGMA	Departamento Administrativo de Gestión del Medio Ambiente
DAI	Development Alternatives Inc.
EPS	Entidades Promotoras de Salud
ESE	Empresa Social del Estado
ESP	Empresa de Servicios Públicos
ICBF	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
IDI	Índice de Desempeño Institucional
IPS	Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud
JAC	Junta de Acción Comunal
JxT	Juntos por la Transparencia
MDM	Medición de Desempeño Municipal
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
NNA	Niños, niñas y adolescentes
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
PAE	Programa de Alimentación Escolar
PATR	Plan de Acción para la Transformación Regional



PDET	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial
PMTR	Pacto Municipal para la Transformación Regional
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
POS	Plan Obligatorio de Salud
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
SIGAC	Sistema de Gestión Ambiental Comunitario
SISBEN	Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales
UAESP	Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional



Caseta comunal del barrio Las Acacias, ubicada en el centro poblado de Santiago Pérez.



1. PRESENTACIÓN

En el marco del programa Juntos por la Transparencia (JxT) financiado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el Capítulo Región Central de Foro Nacional por Colombia decidió acompañar a las organizaciones de la sociedad civil de los municipios del sur del Tolima con el propósito de apoyar soluciones encaminadas a aumentar la transparencia y la rendición de cuentas, así como reducir efectivamente la corrupción en los territorios donde se implementa el proyecto; promoviendo la participación ciudadana a nivel local y construyendo una cultura de transparencia y rendición de cuentas en la sociedad civil.

Es aquí donde nacen las Agendas Ciudadanas de Participación y Transparencia con el objetivo de brindar un espacio donde se puedan diseñar, definir, registrar y detallar propuestas que permitan a los ciudadanos y ciudadanas del Sur del Tolima hacer control político a las administraciones municipales de los territorios donde JxT tiene acción. La finalidad responde a la necesidad de mejorar los conocimientos y habilidades para la promoción del diálogo público, la evaluación de compromisos institucionales y el desarrollo de capacidades técnicas, teóricas y políticas de las organizaciones de sociedad civil.

Así pues, la agenda cuenta con 5 objetivos específicos:

- i) abrir espacios de diálogo que permitan mejorar las condiciones para que las comunidades participen en el fortalecimiento de la democracia local;

- ii) posicionar en la agenda formal en los municipios del Sur del Tolima las temáticas que serán objeto de las agendas ciudadanas de participación y transparencia, sólo si las condiciones sociales y de seguridad lo permiten;
- iii) fortalecer la identificación, mitigación y denuncia de riesgos y hechos de corrupción en los sectores priorizados con la sociedad civil en los territorios del Sur del Tolima; iv) lograr un acercamiento y diálogo con las autoridades locales de los municipios priorizados para que las propuestas de la agenda sean deliberadas con las administraciones municipales; v) incidir en los cambios deseados en los procesos de gestión administrativa, políticas y programas anticorrupción para una mayor sanción judicial y social de la corrupción.

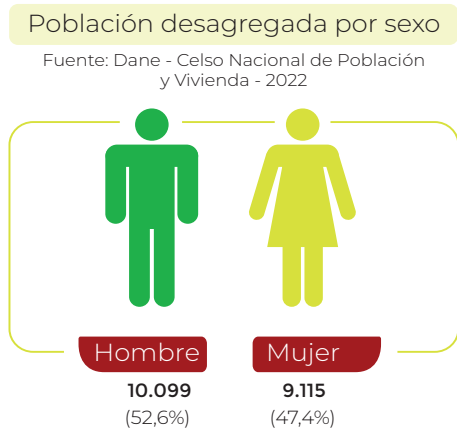
En consecuencia, la Agenda Ciudadana de Participación y Transparencia del municipio Ataco contó con la participación de 43 personas, de las cuales 23 son mujeres y 20 son hombres, representantes de organizaciones sociales como el Grupo Motor y la Veeduría PDET, organizaciones juveniles y consejeros municipales de juventud, Cabildo Brisas de Atá, Plataforma de Jóvenes, JAC Polecito, JAC La Unión, Asociación de Víctimas vda. Santiago Pérez, Comunidad Cacique, JAC Agua Dulce, JAC El Pescal, JAC Oviedo, Asproicol, Amusaper, Asomupauripaz, Asosantiper, JAC Campo Hermoso, JAC Monteloro, Asociación de Mujeres de Paujil, JAC Las Acacias, JAC Barrio Centro, JAC El Aceituno y el Gremio de Conductores.



2. CONTEXTO MUNICIPAL

El municipio de Ataco se encuentra ubicado en la subregión Sur, en el departamento del Tolima. Ataco limita con los municipios de Chaparral y Coyaima al norte, con Rioblanco al occidente, con Natagaima por el oriente, con Planadas al suroccidente, y al sur con el departamento de Huila. Su extensión es de 1.122 km2 (DNP/Terridata, 2022), compuesta en su área urbana por siete barrios: El Centro, Campo Alegre, las Brisas, la Cruz, el Porvenir, Subestación y Urbanización Lozanía. El área rural del municipio está integrada por 1 corregimiento (Santiago Pérez), además de las 98 veredas (Alcaldía Municipal de Ataco, 2016; 2020).

Imagen 1. Población desagregada por sexo



población, lo que significa aproximadamente un total de 5.032 personas. La población étnica está compuesta por personas indígenas en un 7,36%, es decir, 1.422, y población negra, mulata

o afrocolombiana en un 1,07%, lo que significa alrededor de 206 personas. (DNP/Terridata, 2022)

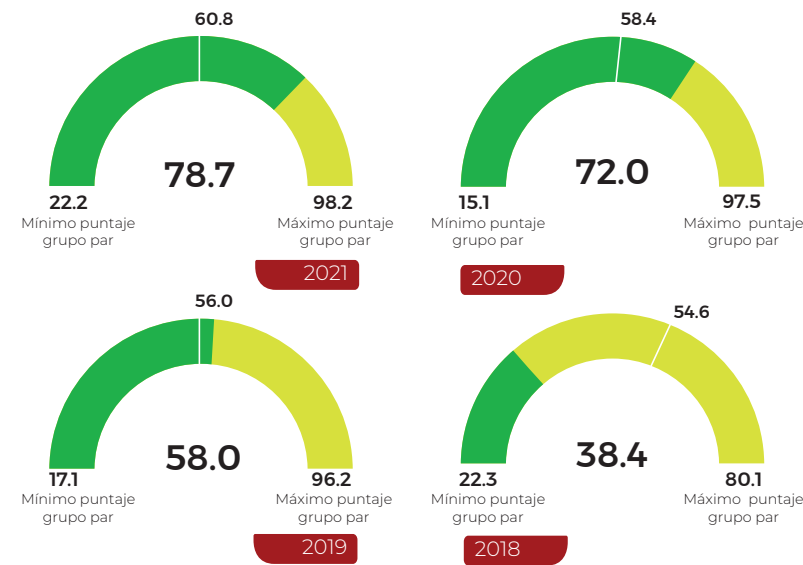
En cuanto a **indicadores sociales de pobreza**, en el año 2018, el 34.77% de la población de Ataco tenía Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), de los cuales el 38.05% se ubicaba en las áreas rurales, y el 25.62% en la cabecera. Los resultados que presenta este indicador demuestran la predominancia de la pobreza en los territorios rurales. En cuanto a pobreza multidimensional, la provincia sur tiene el índice más alto del departamento. El 64% de la población en el año 2018, estaba en condiciones de pobreza multidimensional, muy por encima del promedio departamental y nacional (DANE, 2018)

De otra parte, según el DANE, para el año 2018 Tolima estaba entre los cuatro departamentos que menos aportaba a la población PDET (DANE, 2021). De acuerdo con el Plan de Desarrollo Municipal “Nuestro compromiso es Ataco”, 2020-2023, el mejoramiento del agua potable es un elemento clave para la gestión territorial de los próximos cuatro años, teniendo presencia en hojas de ruta como el Pacto Municipal para la Transformación Regional (PMTR) o el PDET, así como programas de infraestructura, adecuación de tierras, vivienda rural. Para ello se ha dispuesto el mejoramiento de los acueductos veredales, alcantarillado, acceso a fuentes de agua mejoradas en zona rural, saneamiento básico, entre otros.

En lo concerniente a **gestión pública**, se resalta que según los resultados MDI para el año 2021, Los índices de Desempeño Institucional (IDI) mejoró el doble en comparación con el año 2018, así mismo la participación ciudadana en la gestión pública pasó de 27.5 puntos en el 2018 a 67.3 puntos en el 2021 (Función Pública, 2022).



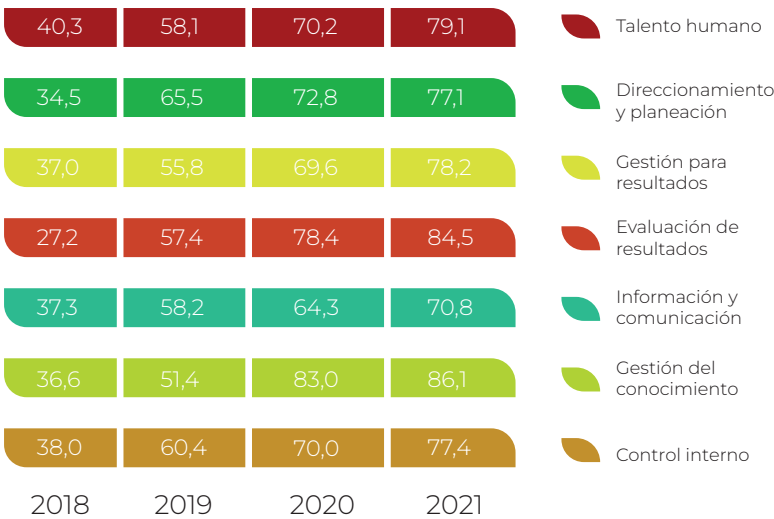
Imagen 2. Índices de Desempeño Institucional, Ataco



Fuente: Función Pública - 2022

En cuanto a los Índices de las Dimensiones de Gestión y Desempeño se resalta que tuvo una mejora institucional, especialmente en los índices de direccionamiento y planeación, así como en el de evaluación de resultados, tal como se muestra a continuación (Función Pública, 2022):

Imagen 3. los Índices de las Dimensiones de Gestión y Desempeño, Ataco



Fuente: Función Pública - 2022

En lo concerniente al desarrollo integral del municipio, los actores PDET enmarcaron las iniciativas necesarias para el desarrollo rural en ocho pilares de las estrategias PDET:

- i) ordenamiento social de propiedad rural y uso del suelo;
- ii) infraestructura y adecuación de tierras;
- iii) salud rural;
- iv) educación rural y primera infancia;
- v) vivienda rural, agua potable y saneamiento básico rural;
- vi) reactivación económica y producción agropecuaria;

vii) sistema para la garantía progresiva del derecho a la alimentación;

viii) reconciliación, convivencia y construcción de paz.

En el PATR quedaron consignadas 308 iniciativas enmarcadas en los pilares de los PDET. Sin embargo, el equipo subregional del Sur del Tolima de la Agencia de Renovación del territorio, los representantes veredales y el equipo de administración municipal, depuraron las iniciativas para alinear las acciones con el PDM 2020-2023, ante esto se priorizaron 103 iniciativas y se seleccionaron 40 para ejecutar en el presente cuatrienio. Se dispuso que estas iniciativas sean desarrolladas en el marco de tres líneas estratégicas.

En la línea estratégica *fomentar un municipio sostenible y competitivo*, se incluyeron iniciativas PDET alrededor de acceso, formalización y adecuación de tierras; uso del suelo y gestión catastral multipropósito; infraestructura vial y la provisión de energía; fortalecimiento de cooperativas y asociatividad; asistencia técnica en extensión agropecuaria; entre otros. En la segunda

línea estratégica compromiso social, incluyente y equitativo para todos, vemos asuntos como dotación de equipos, insumos y adopción de nuevas tecnologías; infraestructura de salud y niveles de atención; la prestación de servicios de salud con oportunidad y calidad; y el talento humano en salud; cobertura de educación en salud con enfoque diferenciado; y recreación.

La tercera línea estratégica, *infraestructura para el progreso*, contiene iniciativas PDET como el acceso a fuentes de agua mejoradas en zona rural, el saneamiento básico y las soluciones de vivienda adecuadas; así como verdad, justicia, reparación y no repetición; educación para la paz y fortalecimiento de capacidades institucionales y de la sociedad civil en los niveles local y regional, entre otros. (Alcaldía Municipal de Ataco, 2020).





3. METODOLOGÍA

La metodología implementada para la formulación de la agenda consistió en un proceso de articulación con la Escuela Ciudadana de Participación y Transparencia, en la que, a partir de estrategias dinámicas e interactivas, los participantes identificaron las problemáticas y las propuestas de mejora en cada sector, tomando como referencia los temas transversales de diálogo y comunicación; gestión pública y transparencia; corrupción y derechos humanos; y participación y control ciudadano.

Esta dinámica les permitió a los participantes identificar con claridad lo que se constituye como problemáticas con sus respectivas causas, partiendo de reconocer los alcances y

limitaciones de la gestión pública a nivel municipal, así como plantear alternativas de solución que le permita a la administración municipal implementarlas de forma participativa.

De esta forma, en el municipio de Ataco la comunidad identificó problemáticas en torno a la educación, salud pública, infraestructura y transparencia, para lo cual se propusieron algunas alternativas o soluciones como se muestra a continuación.



Caseta comunal del barrio Las Acacias, ubicada en el centro poblado de Santiago Perez.

4.PROBLEMÁTICAS Y PROPUESTAS CIUDADANAS

4.1. PDET Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial

En las problemáticas relacionadas con los PDET, la agenda hace un análisis de las oportunidades y dificultades que se evidencian en el municipio para garantizar la adecuada implementación de los proyectos contemplados y aprobados dentro del PDET para Ataco. Por tanto, hace referencia a la importancia de

propiciar espacios de diálogo entre la administración municipal, la personería municipal, la veeduría PDET, y otros actores clave involucrados, con el propósito de crear mejores condiciones para el seguimiento ciudadano a los proyectos en ejecución y por tanto su terminación acorde a lo estipulado en los contratos.



Problemática	Causas principales	Soluciones o alternativas
La inversión destinada a proyectos PDET ha sido limitada, ya que la ejecución no cumple con las expectativas y necesidades de la comunidad.	Este problema se debe a que, desde el gobierno local anterior, se inició la construcción de placas huellas en diversas veredas para mejorar las vías de acceso a las mismas, sin embargo, la comunidad ha evidenciado retrasos en las obras y ha identificado hechos de presunta corrupción como la venta de materiales para la construcción y la reducción en la cantidad de materiales, además, se ha dado adiciones presupuestales para la construcción de vías, pero pese a esto hay obras que llevan más de tres años y siguen en construcción. Esta problemática hace que los avances en la construcción de vías entre en deterioro y por tanto la movilidad de la comunidad y la	1. Iniciar un proceso de control ciudadano solicitando un informe detallado a la administración municipal sobre el estado de las obras que se están ejecutando, los valores iniciales y las adiciones que se les ha realizado a las obras viales y se explique el incumplimiento en los cronogramas. Este informe debe incluir el plan de trabajo y el calendario de las obras. 2. Generar una mesa de trabajo colaborativo con la administración local, campesinos de la zona y la empresa encargada de las obras. Dicha mesa de trabajo se propone para que la comunidad se postule como veedora y cuidadora del material de construcción, y



Problemática	Causas principales	Soluciones o alternativas
	comercialización de productos se vean afectados, al tiempo que se limita el acceso a los servicios básicos de salud, educación y recreación.	para que los profesionales que están a cargo puedan desempeñar un buen trabajo.
Se reconoce una fragmentación entre la ciudadanía y la administración local, hecho que es igual cada cuatro años, pero con diferente administración municipal, según la comunidad.	Los y las presidentes de las JAC y los liderazgos sociales afirman que las alcaldías los dejan de lado a ellos y a sus veredas, barrios u organizaciones durante el cuatrienio si brindaron apoyo a otro candidato o candidata a la alcaldía, lo que promueve dinámicas clientelares en el territorio. En pocas ocasiones se logran acercamientos, sin embargo, persiste la estigmatización a los liderazgos sociales, además, los excluyen en la mayoría de espacios importantes de decisión, lo cual muestra una falta de voluntad política en el ejercicio pleno de participación ciudadana.	1. Concertar un espacio de diálogo que vincule a las diversas organizaciones, liderazgos y actores sociales del municipio con el fin de reconocer y promover el trabajo colaborativo entre la comunidad y la administración pública. 2. Construir una estrategia con la que la administración local esté en constante comunicación con la comunidad (por ejemplo: alcalde en tu vereda), con el fin de que las personas conozcan de primera mano las acciones que desarrollan en el municipio a nivel general. 3. Desarrollar ejercicios constantes de rendición de cuentas donde se expongan de manera clara los datos de ejecución, presupuesto e inversión.

4.2. Salud

En salud, la agenda hace referencia a la difusión, publicidad y entrega de información en materia de salud a las comunidades por parte de la administración municipal, así como sobre los programas y planes que se implementan en este ámbito. También contempla el análisis de la información que se suministra por parte de la alcaldía para que la ciudadanía pueda participar y conocer de forma detallada y clara los servicios y espacios en donde puede participar e involucrarse para propender por un servicio de salud con equidad y oportunidades para todos los habitantes del municipio.

Problemática	Causas principales	Soluciones o alternativas
El municipio no cuenta con una estrategia local de atención en salud que contribuya a garantizar la calidad de vida y el bienestar de la población. Además, es precaria la difusión de información sobre los programas de salud y recursos de este sector.	Las estrategias de salud actúan principalmente desde un enfoque reactivo que no es integral.	1. Generar mesas de diálogo donde se atienda y priorice las necesidades que la comunidad considera más relevantes en el área de salud junto a la administración municipal. 2. Fortalecer la organizaciones sociales y los liderazgos ciudadanos para que puedan incidir en el fortalecimiento del sector salud para que cuente con un enfoque preventivo y étnico.



4.3. Gestión Pública Transparente

Por gestión pública transparente la agenda hace referencia a las acciones y los procesos que adelanta la alcaldía para brindar información actualizada, oportuna y accesible a las comunidades sobre la implementación de programas, planes y proyectos en el municipio. Asimismo, se refiere a la apertura de espacios para el diálogo sobre estos temas y, en general, sobre los asuntos públicos.

Problemática	Causas principales	Soluciones o alternativas
No hay información desagregada de los indicadores y resultados de gestión pública que sea de fácil acceso para la comunidad, situación que limita el alcance de los ejercicios de rendición de cuentas.	Los documentos de gestión pública y rendición de cuentas no están disponibles en las plataformas virtuales o son de difícil acceso para la comunidad, especialmente para la comunidad rural.	1. Crear un banco de información con los reportes de gestión pública y rendición de cuentas, al cual tengan acceso efectivo las comunidades rurales, bien sea por medios físicos y/o digitales. 2. Dicho banco debe contemplar un mecanismo de comunicación directa con las JAC de cada vereda, de tal manera que la comunidad no tenga que desplazarse 2 o 6 horas hasta la alcaldía para acceder a la información.





Zona rural, municipio Ataco Tolima

4.4. Educación

En educación la agenda contempla un análisis de la información que suministra la alcaldía municipal a la ciudadanía en materia educativa, así como las distintas estrategias que implementa

para dar a conocer esta información a toda la población, particularmente en la zona rural, con el propósito de garantizar el derecho a la educación de forma oportuna y equitativa.

Problemática	Causas principales	Soluciones o alternativas
El municipio tiene baja calidad en educación. La consecuencia principal es la deserción escolar debido a la falta de garantías (rutas de transporte, infraestructura y alimentación), que a su vez genera más consecuencias como que: las niñas, niños, adolescentes y jóvenes (NNAJ) prefieran trabajar y dejar sus estudios definitivamente. En el caso de las niñas y mujeres se aumenta la probabilidad de tener uniones maritales tempranas y el embarazo juvenil, lo que a su vez las expone a mayor probabilidad de maltrato y violencia de género donde se normaliza dicho maltrato. Además, el riesgo de reclutamiento forzado aumenta cuando las NNAJ están desescolarizadas.	En esta problemática confluyen diversas causas, sin embargo, la comunidad señala que una de las más relevantes son las pésimas condiciones de infraestructura escolar en la mayoría de veredas que quedan retiradas del casco urbano, sumado a esto, el estado de vías para llegar a las escuelas es precario, especialmente en temporada de lluvias. Ahora bien, hay elementos que intensifican la baja calidad educativa como por la falta de elementos esenciales como sillas y pupitres, la escasez de docentes a causa de la falta de garantías laborales para los mismos. La baja calidad educativa se debe también a que no hay una intención clara en la política	1. Establecer mesas de trabajo por núcleos o corregimientos para exponer problemas y proponer soluciones de la mano de la comunidad, de manera que se concerte una vía para que el municipio tenga educación de calidad. En esta propuesta es vital la incidencia de la comunidad para que se presente soluciones frente a la demanda de docentes rurales. 2. Se propone que la alcaldía dé un acceso detallado a la información del presupuesto para educación destinado a cada núcleo o corregimiento. 3. Se propone que el gobierno local exponga ante el gobierno departamental (que es

Problemática	Causas principales	Soluciones o alternativas
	municipal y departamental para la culminación de las obras de infraestructura escolar, ni hay un plan claro donde se especifique cuál es la prioridad en materia de educación para el municipio, por lo cual no hay acceso a la información presupuestal, ni a la implementación de recursos para la educación.	quien administra los recursos de educación para el municipio) las problemáticas e inconsistencias presentes en la planificación y gestión para el sector educativo en el municipio, de manera tal que se genere una hoja de ruta adecuada, priorizando en primer momento la construcción y refuerzo de infraestructura de las sedes educativas que se encuentran sin infraestructura de calidad. 4. Tener contratadas las pólizas de seguros correspondientes de los vehículos que deben transportar a los estudiantes que viven retirados de las sedes educativas; 5. Hacer la solicitud a la gobernación de llenar las plazas de maestros que se encuentran libres para que los niños puedan tener clases; 6. Garantizar el alimento que establecen los programas del PAE (debido a que hay niños que en su casa no tienen una alimentación balanceada); 7. Realizar actividades colaborativas con los padres y madres para que incentiven a sus hijos a ir a la escuela y seguirse educando.



4.5. Vías e Infraestructura

En infraestructura la agenda contempla la revisión y análisis de la información sobre el desarrollo de planes, programas y proyectos de infraestructura en diferentes ámbitos del municipio, con el propósito de identificar cómo son los procedimientos y criterios para priorizar los proyectos u obras, la fuente de financiación de estos, entre otra información fundamental para el seguimiento y control ciudadano.



Caseta comunal del barrio Las AACACIAS, ubicada en el centro poblado de Santiago Pérez.

Problemática	Causas principales	Soluciones o alternativas
Retraso en la ejecución de obras del puente <i>Agua Dulce-Ensillada</i>. Sin embargo, no es la única vía que cuenta con obras atrasadas o que no han comenzado. En general, las vías de transporte en Ataco están en mal estado y son peligrosas para las comunidades rurales que se trasladan al casco urbano. La comunidad ha puesto en riesgo su vida al transportarse por el río, así, por ejemplo, cuando éste se encuentra en creciente tiene que recurrir a la garrucha (dispositivo de poleas construido de manera artesanal), lo cual los expone a altos riesgos de accidentes y afecta su derecho a la libre locomoción.	Este puente fue arrastrado por el río en el año 2011 y desde entonces se ha visto afectado un paso estratégico en la zona. Por ello se dispuso la ejecución de la obra de restauración, sin embargo, no hay un control por parte de la administración municipal, ni la gobernación sobre la obra y el contrato para la misma, ya que miembros de la comunidad han visto que algunos materiales destinados para la construcción del puente Agua Dulce-Ensillada han sido vendidos a terceros ajenos a la obra. Por lo cual, se evidencia que no ha habido mayores garantías y propuestas para que esta obra se ejecute en los tiempos que estaban establecidos.	1. Se propone que la administración municipal socialice con la comunidad los parámetros y protocolos establecidos en el proceso de contratación; 2. Realizar una mesa de concertación con la administración municipal que permita conocer el estado general de las vías del sector para transportarse; 3. Pactar compromisos con los contratistas de la obra y, de ser necesario, acompañar y apoyar el desarrollo de la misma.

Problemática	Causas principales	Soluciones o alternativas
La malla de alcantarillado no posee la capacidad suficiente para cubrir el servicio de agua y alcantarillado en todo el municipio, problemática que generan una restricción en el acceso al agua y reducción del saneamiento básico. Además, no hay un servicio de recolección de basuras eficiente, ya que según lo manifiesta la comunidad, principalmente rural, la recolección de basura se puede tardar hasta 20 días.	El acueducto no cuenta con procesos de tratamiento del agua. Asimismo, no cuenta con tanques de reserva necesarios para el suministro permanente. La comunidad denuncia que hace 6 años se iniciaron obras para el cambio total del sistema de alcantarillado y acueducto en el municipio, pero a la fecha dichas obras están inconclusas. Además, se expone que las obras para la adecuación del alcantarillado llevan más de 20 años.	1. Establecer un diálogo municipal entre la administración, la Empresa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo del Tolima y la comunidad con el fin exponer un informe de gestión en torno al acueducto, las obras que se han desarrollado, su avance y proyección. Asimismo, es importante que la comunidad pueda exponer sus necesidades en lo referente con el acceso al servicio de agua para establecer directrices que atiendan a sus demandas.
El centro de acopio de productos agrícolas de la cabecera municipal se encuentra en abandono total (era la estructura donde se realizaba la recepción y venta de los alimentos que cultivan los atacunos en la zona rural).	Las administraciones municipales no han tenido en cuenta la relevancia que tiene el centro de acopio para la economía del municipio.	1. Se propone recurrir al diálogo con la administración municipal, pero con la presencia de alguna entidad como intermediaria, esto con el fin de incidir y llegar a acuerdos para garantizar el mantenimiento de la infraestructura del centro de acopio y su reapertura.
La construcción del polideportivo de la vereda El Paujil está inconclusa (este es el único centro deportivo al que tendrían acceso 13 veredas cercanas y 1 colegio).	No hay un control adecuado sobre la obra para la construcción del polideportivo. Se resalta que ya se han realizado denuncias ante la Fiscalía, la Contraloría y la Procuraduría; por lo cual la denuncia en este punto no ha sido una solución eficiente, por el contrario, genera mayor desconfianza por parte de la comunidad frente a los entes de control institucional.	1. Se propone acudir a medios de comunicación para que hagan un cubrimiento de las denuncias ciudadanas y del estado de la infraestructura a manera de alternativa, con el fin de tener herramientas eficaces para el control ciudadano sobre el retraso en la obra del polideportivo.



4.6. Participación Ciudadana

En el campo de la participación, la agenda contempla aquellas estrategias que fomentan y promueven la participación activa y el involucramiento de la ciudadanía en los asuntos públicos, a través de la generación de espacios abiertos y transparentes para el diálogo, la concertación, la toma de decisiones y el



Calle Santiago Pérez, municipio Ataco Tolima

seguimiento a la gestión pública donde se convoque a toda la ciudadanía sin discriminación alguna. De igual forma, considera las acciones de fortalecimiento de los actores de la participación y el acompañamiento para promover el ejercicio de este derecho.

Problemática	Causas principales	Soluciones o alternativas
No hay unión entre diversos liderazgos sociales y comunitarios.	El conflicto armado debilitó el trabajo organizativo de las comunidades, hay desconfianza de la comunidad hacia la administración municipal y entre la comunidad misma. En base a lo mencionado se evidencia una falta de comunicación entre los procesos sociales y comunitarios, esto dificulta un progreso social que surja de la base comunitaria, de esta forma, la mayoría de acciones que se hacen en pro de la comunidad se dan bajo gestiones individuales, lo cual aumenta o recarga el trabajo en personas individuales y se genera desconfianzas entre los liderazgos y parte de la comunidad.	1. Solicitar e incidir en la alcaldía para que cree una estrategia para fortalecer los procesos comunitarios y colectivos, de manera que estos tengan una mayor visibilidad y su legitimidad crezca entre la comunidad. 2. Establecer rutas de trabajo para que la alcaldía promueva el fortalecimiento de los liderazgos femeninos en el municipio de manera que cuenten con mayor legitimidad e incidencia tanto en sus comunidades como en las decisiones de la administración municipal. 3. Generar mayores alianzas con la cooperación internacional para promover programas que fortalezcan el tejido social en el municipio.



Problemática	Causas principales	Soluciones o alternativas
Falta de una estrategia del gobierno municipal para promover la participación ciudadana en el municipio.	Las estrategias de integración con la comunidad por parte de la administración municipal son ineficaces, por lo cual, la comunidad manifiesta que no se ha integrado plenamente en los ejercicios de participación ciudadana que propone la alcaldía.	1. Promover espacios de encuentro por sectores en dos fases, la primera donde se reúnan de manera asamblearia los diversos sectores como jóvenes, indígenas, comunidad afro, mujeres, etc. de manera tal que puedan construir una agenda de participación desde la cual se entable diálogos con la administración pública. Una segunda fase donde se definan voceros por sectores que expongan las necesidades enmarcadas en las agendas sectoriales. 2. Se propone que la administración municipal habilite espacios de encuentro entre la comunidad y la alcaldía, y que garantice las condiciones para los mismos. La intención es que en estos espacios se socialicen las acciones de la administración pública y se genere una mayor concertación con la comunidad.
Los procesos organizativos de la zona rural no tienen la posibilidad de participar en los asuntos del municipio. Tampoco hay una estrategia para vincular a las comunidades étnicas en las políticas y las acciones del gobierno municipal.	No hay una estrategia que atienda de manera unificada las demandas de las organizaciones rurales e indígenas de manera que se cumpla con las expectativas que tiene estos actores en el municipio. A esta problemática se suma la dificultad en la movilidad debido al deterioro de vías que hace más difícil el transporte al casco urbano para entablar diálogos con la administración municipal.	1. Promover espacios de encuentro veredal por parte de la administración municipal donde se generen acuerdos de concertación y se puedan enviar delegados o voceros veredales que cuenten con la garantía del transporte para la interlocución con la alcaldía. 2. Crear mesas técnicas para integrar de la mano de las comunidades indígenas y afro, con el fin de crear e implementar los enfoques étnicos en las políticas y acciones del municipio para tener un mayor margen de inclusión.

5. REFLEXIONES FINALES

Los problemas principales del municipio se pueden categorizar en tres vías; el primero se posiciona en lo educativo ya que no se ve una apuesta clara por mejorar la calidad de la educación básica y media; el segundo es lo relacionado con infraestructura y obras pues, se evidencia un abandono histórico de las administraciones municipales frente a estructuras y vías del municipio que son indispensables para el desarrollo social, económico y cultural del territorio; finalmente, se observa que no ha habido un ejercicio claro y constante de transparencia, elemento que no se limita a la administración municipal, sino también a los contratistas y servidores públicos que han trabajado bien se de manera permanente o en tiempos cortos en el municipio.

Para avanzar en la solución de las problemáticas mencionadas la comunidad fue reiterativa en dos elementos cruciales; el primero es la creación de mesas de diálogo por sectores y núcleos o corregimientos sobre las cuáles se centrará las rutas con las que se puedan generar soluciones a los problemas en educación, vías e infraestructura, participación ciudadana y transparencia, salud y PDET. El segundo elemento, es el fortalecimiento interno de las organizaciones sociales y los liderazgos sociales individuales que de manera conjunta ejercen ejercicios de control ciudadano, para ello es vital la conformación de veedurías ciudadanas, sin embargo, es importante que las veedurías que ya existen y el grupo motor PDET del municipio encuentren apoyo por parte de la administración municipal para su fortalecimiento y reconocimiento ante la ciudadanía atacuna.

El diálogo promueve una ventana de oportunidades en torno al fortalecimiento de la institucionalidad y la generación de confianza por parte de la misma con la comunidad, ahora bien, no basta con el acto de diálogo para la transformación deseada

para el municipio, por ello es un desafío importante que la administración municipal genere acuerdos vinculantes que atiendan a las necesidades de las y los atacunos, no obstante, la ciudadanía también tiene un desafío en torno al ejercicio constante de control ciudadano e incidencia para que así, sus demandas sean cumplidas de acuerdo a lo que se concerte en los ejercicios de diálogo.

Frente a esto se ve necesario continuar con ejercicios de capacitación en torno a los mecanismos y marcos para la participación ciudadana, la transparencia y las veedurías ciudadanas, con el fin de incrementar la capacidad técnica de las distintas organizaciones sociales y ciudadanos que quieren participar del ejercicio de control ciudadano e incidencia en el municipio.

Caseta comunal del barrio Las Acacias, ubicada en el centro poblado de Santiago Pérez.





5. PARTICIPANTES E INTEGRANTES DEL PROCESO

Jenis Rocío Rincón	JAC Barrio Centro	María Cristina Mosquera Viles	Asomupauripaz
Andrea Carolina Charry Jiménez	Asosantiper	Robinson Munera Narváez	Asosantiper
Aleida Alape Avilez	Amusaper	Beatriz Narváez Ardila	Amusaper
Enrique Aldana Rodríguez	Alcaldía-Desarrollo Comunitario	Luz Mary Parra Galvis	Amusaper
Deisy Arciniegas	Tesorera JAC Las Acacias	Emilce Parra Madrigal	JAC Campo Hermoso
José Neftali Avilés Brines	Líder social	Rosabel Perdomo Díaz	Amusaper
Yuderly Aviles Rodríguez	Asociación de Mujeres de Paujil	Luis Felipe Polania Avilez	Asproicol
Camilo Ernesto Benavides Quiñones	Enlace de Juventud- Alcaldía	Luz Mery Prada	Amusaper
Loira Yelissa Capera Avilés	Jóvenes Cabildo Brisas de Atá	Yenderson Pulecio Trujillo	Plataforma de Jóvenes
Rosalba Capera Avilés	Cabildo Brisas de Atá	Luisa Fernanda Ramírez Lozano	Alcaldía-Desarrollo Comunitario
Diana Yurany Ricardo Lugo	Plataforma de Jóvenes	Mayerly Rodríguez Montes	Presidenta JAC Monteloro
Marco Antonio Díaz Lozada	JAC Polecito	Iván Romero Castro	Grupo Motor PDET
Carlos Arturo Díaz Maluche	Líder social	Ever Sanabria Rojas	JAC vereda El Aceituno
Rubiela García Góngora	Lideresa social	José Jair Santofimio Briñez	JAC Las Acacias
Marcos Antonio Guerrero Narváez	Presidente JAC vda. La Unión	Yurley Mayerly Serrano Gutiérrez	Asociación de Mujeres de Paujil
Marco Tulio Gutiérrez Ortiz	Asociación de Víctimas vda. Santiago Pérez	Oscar Harvey Torres Olaya	Líder Social
Blanca Doris Guzmán Díaz	Comunidad Cacique	Baldomero Torres Prada	Gremio de Conductores
Jhony Alexander Aldana Gordillo	Líder social	Leider Trujillo Martínez	JAC Las Señoritas
José Robinson Lozano Campos	JAC Agua Dulce	Astrid Useche Vargas	Amusaper
Jeiny Mahecha González	JAC El Pescal	Cesar Augusto Vergara Rodríguez	Fiscal JAC Las Acacias
Sofía Marentes Ramírez	Presidenta JAC Oviedo		
Ismael Montes Javela	Asproicol		
Stefanny Mosquera Useche	Amusaper		

7. BIBLIOGRAFÍA

Alcaldía Municipal de Ataco. (2016). Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019. Recuperado de: <https://www.ataco-tolima.gov.co/Transparencia/PlaneacionGestionControl/Preliminar%20Plan%20de%20Desarrollo%20Municipal%20Ataco%20Vale%20la%20Pena%202016%20-%202019.pdf>

Alcaldía Municipal de Ataco. (2020). Plan de Desarrollo Municipal 2020 – 2023. Recuperado de: <https://www.ataco-tolima.gov.co/Transparencia/PlaneacionGestionControl/PLAN%20DE%20DESARROLLO%20NUESTRO%20COMPROMISO%20ES%20ATACO%202020%20-%202023.pdf>

DANE. (2018). Necesidades Básicas Insatisfechas. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/files/censo2018/informacion-tecnica/CNPV-2018-NBI.xlsx>

Departamento de Planeación Nacional/Terridata (2022). Ficha técnica municipio de Ataco, Tolima. Recuperado de: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/73067>

Función Pública (2021). Resultados desempeño institucional Alcaldías y Gobernaciones, 2018-2021. Recuperado de: <https://app.powerbi/>

Sector conocido como el mirador de la cabaña dos ríos, al fondo se divisa aún el rito Atá con el río Saldaña, Este mirador hace parte del emprendimiento de un joven emprendedor del sector y además venden productos típicos de la región fabricados por ellos mismos





Este documento es posible gracias al generoso apoyo del pueblo estadounidense a través de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El contenido es responsabilidad exclusiva de Foro y no refleja necesariamente las opiniones de USAID o del Gobierno de los Estados Unidos.

AGENDA CIUDADANA

DE TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN

